



제 3 장 무역정책

3.1 무역정책의 성격

I. 무역정책의 의의

■ 무역정책의 개념:

- ✓ 경제정책 중 대외경제거래 --특히 무역거래--에 보다 직접적으로 영향을 미치는 경제정책

■ 무역정책의 목표:

- ① 무역수지의 균형
- ② 완전고용
- ③ 물가안정
- ④ 효율적 자원배분 등

■ 무역정책의 기초:

(1) 자유무역정책

(2) 보호무역정책

■ 무역정책의 수단 :

(1) 관세정책

(2) 비관세장벽

3.1 무역정책의 성격

2. 무역정책의 시대적 유형

(1) 중상주의

- 개념: 15세기 말에서 18세기 중엽에 이르는 동안 유럽제국에서 전개되었던 경제사상(정책)

-> 금(화폐)을 국부의 원천으로 보는 사고 위에서 금을 늘리기 위한 무역차액주의 및 보호주의사상으로서, 수출장려와 수익억제를 위해서는 국가가 적극적으로 무역을 통제해야 한다고 주장함

-> 중금주의

(2) 자유무역주의(자유무역정책)

- 세계의 모든 국가가 완전한 개방정책을 쓴다면 우선 각 국가가 자기에게 가장 유리한 업종에 종사하게 되어 분업과 대량생산에 의해 생산비용을 줄일 수 있고, 또 소비자들은 값싼 제품을 구입할 수 있어 인플레이션을 막을 수 있다는 것
 - 교역되는 상품에 대한 관세 및 세금 철폐
 - 수입쿼터 또는 수입 품목 제한과 같은 비관세 장벽의 철폐
 - 자본, 노동 등 생산 요소에 대한 세제 혜택 등 보호조치의 철폐
 - 시장 정보 및 시장에 대한 자유로운 접근
 - 자본, 노동 등의 자유로운 이동
- A. Smith의 절대우위이론
- D. Ricardo의 비교우위 이론

(3) 보호무역주의(보호무역정책)

늦게 산업혁명을 이룩한 독일이나 미국이 국내 산업에 대한 보호의 필요성에서 보호무역주의 채택

① 해밀톤(Alexander Hamilton)의 공업보호론

: “미국 공업이 유럽제국에 비해 아직 유치한 단계에 있으므로 보호정책을 실시해야 한다는 것”

→공업보호의 방법으로서 관세의 부과. 수출입의 금지. 면세조치. 보조금 및 장려금의 지급. 검사제도의 실시

② 리스트(Friedrich List)의 유치산업보호론(infant industry protection argument)

: “후진국(당시 미국, 독일)의 상품이 영국과 프랑스와 같은 선진국의 상품과 경쟁할 수 있도록 하기 위해서는 경제발전이 늦은 후진국은 자국의 유치산업을 일정기간 동안 관세(보호관세)와 같은 정책수단으로 보호해야 한다는 것”

(4) 다자주의

- 여러 국가가 협의 하에 국제경제기구를 설립하고, 이 기구가 정하는 규칙에 따라 무역자유화를 통한 무역확대, 통화가치의 안정 등을 추구하는 경제적 사고
- GATT체제
- 현, WTO체제

(5) 지역주의

- 특정지역의 여러 국가들이 무역, 통화, 산업, 금융 등에 관한 협정을 체결하여 하나의 광역 경제권을 형성하고, 회원국간에는 상품 및 서비스의 이동을 자유롭게 하고, 통화 및 금융상의 협조정책을 실시하는 지역적 경제협의회
- 지역경제통합
 - NAFTA(현, USMCA), EU, ASEAN. 한미 FTA 등

(6) 신보호무역주의

- 1970년대 미국의 경제력 쇠퇴, 국제통화체제의 동요와 석유파동 이후의 세계경제 불황 등으로 순조롭게 추진되던 자유무역분위기가 퇴조하기 시작함으로써 새로운 보호주의의 경향이 나타남
- 미국의 301조(1974년), 슈퍼 301조(1988)
 - 슈퍼 301조는 WTO같은 국제 무역기구도 무시하며, 미국이 지정한 국가에서 생산/제조된 물품을 수입금지하는 무제한, 수단 불문 보복조치 가능
- 신중상주의(Neo-mercantalism)

(7) 신자유주의(neo-liberalism)

- 시장원리의 준수, 자유경쟁의 촉진, 정부규제의 철폐, 기업의 구조조정, 공공재 개념의 폐지 등을 주장하는 새로운 형태의 경제사상
- 시카고 학파(밀턴 프리드먼, 프리드리히 하이에크)
 - 경제적 자유방임주의: 경제적 자유가 정치적 자유가 개인의 자유로 이어진다고 주장
- 마거릿 대처, 로널드 레이건 등
- 규제완화, 노동시장 유연화, 작은 정부, 민영화 등

3.2 관세정책

1. 관세의 개념

- 관세(tariff : import duty) :

: 자국의 법정 관세영역을 통과하는 수출품과 수입품에 대해 부과하는 조세

2. 관세의 분류

① 관세의 부과 목적 :

- 재정관세 : 국가의 재정수입 목적(저율관세가 일반적)

- 보호관세 : 국내산업보호 목적(고율관세가 일반적)

② 상품의 이동방향 :

- 수입세 : 일반적 형태

- 수출세 : 대부분의 국가에서 폐지

- 통과세 : 한 나라/한 관세영역 통과시 다른 나라로 보내지는 상품에 부과

* GATT규정에서는 면제 규정

2. 관세의 분류(계속)

③ 관세율 결정방법 :

- 종가세(ad valorem duties) : 수입상품의 가격을 과세표준으로 세율결정
현행 관세율표는 대부분 종가세
- 종량세(specific duties) : 수입상품의 수량을 과세표준으로 세율결정
- 혼합세(combined duties) : 복합관세(종가세+종량세)
종가세와 종량세의 장점을 서로 결합하여 관세 효과 극대화
 - 선택관세(alternative duties) : 1품목에 종가세/종량세율 동시에 정하고 종가세/종량세 선택(세율 높은 쪽을 부과)
 - 복합관세(alternative duties) : 1품목에 종가세/종량세율 동시에 정하고 이것을 결합하여 부과
 - ✓ 염화비닐수지 50%+1kg당 15원

④ 기타의 형태 :

- 상계관세(countervailing duties) : 수출국에서 수출장려금을 받은 수입상품에 대해 장려금에 상응하는 세율을 초과 부과로, 그 효과를 상쇄시켜 수입국의 산업보호 도모하고자 하는 관세
- 덤핑방지관세(anti-dumping duties) : 수출업자의 부당한 덤핑(염매)을 방지하기 위해 부과되는 관세
- 보복관세(retaliatory duties) : 자국상품의 수출에 대해 무역상대국이 차별적 관세나 대우 부과시 상대국의 수입품에 대해 보복적으로 부과하는 관세
- 특혜관세(preferential duties) : 특정국가로부터의 수입증진을 위해 특별할인 세율을 적용하는 것

3. 관세정책의 경제적 효과

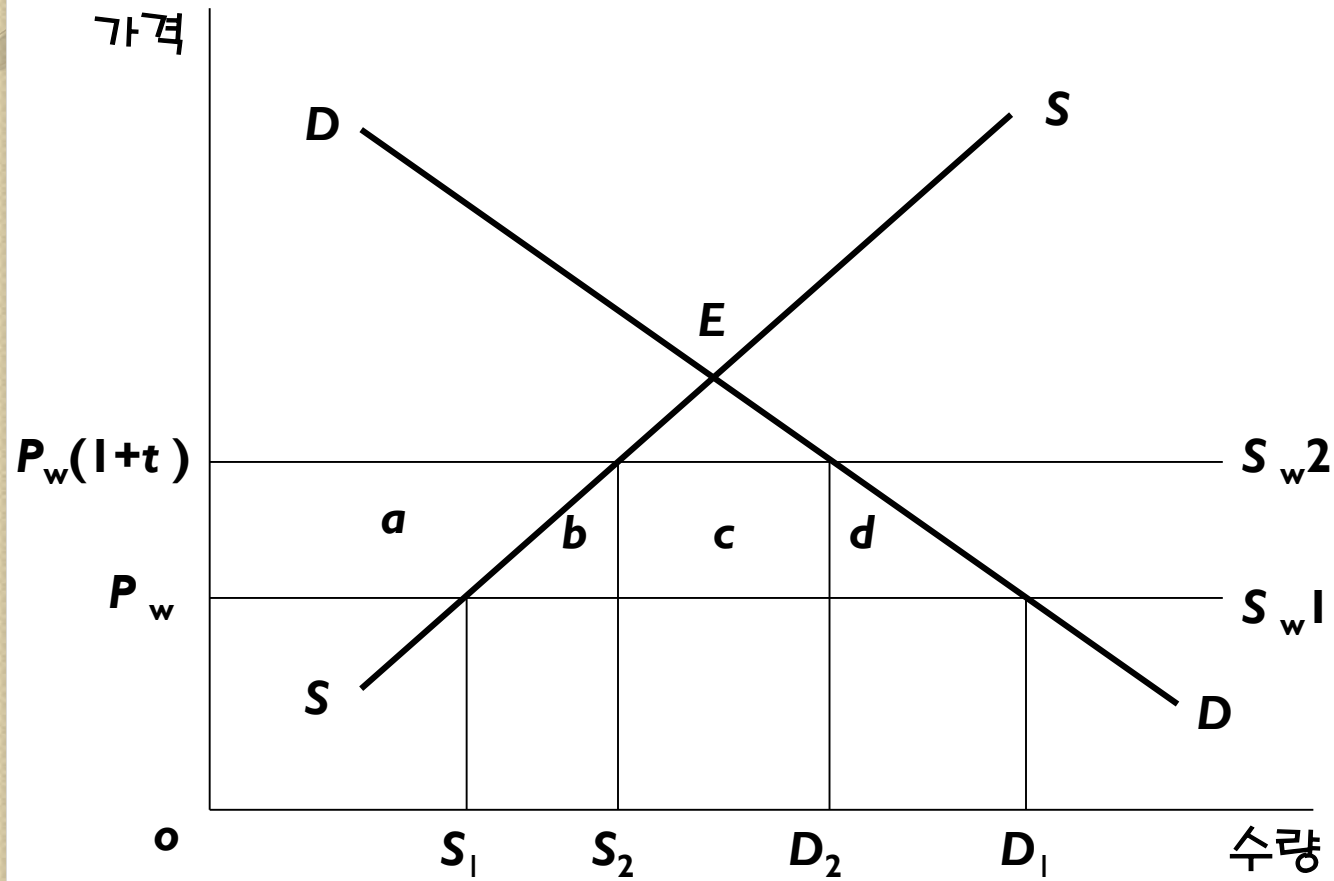
(1) 긍정적 효과

- 1) 가격상승효과
- 2) 산업보호효과
- 3) 재정수입효과
- 4) 소비감소효과
- 5) 소득 재분배 효과
- 6) 교역조건개선효과
- 7) 소득증대효과
- 8) 경쟁효과
- 9) 국제수지개선효과

(2) 관세부과의 부정적 효과

- 1) 경쟁감소효과
- 2) 교역감소효과

3. 관세의 경제적 효과 : 소국(부분균형)



■ 관세부과의 경제적 효과 : 소국(부분균형)

- DD 곡선은 국내소비자의 수요곡선, SS 는 국내생산자의 공급곡선, 자급자족상태에서 1국의 균형점은 E
- 소국인 1국이 국제무역을 하게되면 1국이 직면하는 세계전체의 공급곡선은 무한대의 공급탄력성의 수평선 Sw_1 , 국제가격은 P_w
- 자유무역으로 1국의 국내가격은 국제가격과 같은 P_w , 국내수요량은 D_1 , 국내공급량은 S_1 , $D_1 S_1$ 만큼의 초과수요 발생
- 국내소비량 OD_1 은 OS_1 만큼의 국내생산과 $S_1 D_1$ 만큼의 수입으로 충족
- 수입재에 대하여 $t\%$ 의 종가세를 부과하면, 관세부과 후의 국내가격은 $P_w(1+t)$
- 관세부과는 세계전체의 공급곡선을 Sw_1 에서 Sw_2 로 이동, 국내 수요량을 OD_1 에서 OD_2 로 줄이고, 국내 공급량을 OS_1 에서 OS_2 로 증가
- 국내소비량 OD_2 는 OS_2 만큼의 국내생산과 $S_2 D_2$ 만큼의 수입으로 충당, 관세부과로 수입량이 감소

2) 관세부과의 비용 및 편익 : 자유무역시 소비자잉여의 영역인($a + b + c + d$)는 관세부과로 다음과 같이 전환 및 소멸

- ① a 는 생산자잉여
- ② c 는 정부의 관세수입
- ③ $b + d$ 는 다른 경제주체에 재분배되지않고 생산 및 소비의 왜곡에 의한 사회적 순손실(dead weight loss : DWL)로 이전되어 소멸

3) 관세부과의 경제적 효과

- ① 생산효과(production effect), 보호효과(protection effect) : 국내생산량이 OS_1 에서 OS_2 로 S_1S_2 만큼 증가
- ② 소비효과(consumption effect) : 국내소비량이 OD_1 에서 OD_2 로 D_1D_2 만큼 감소
- ③ 무역효과(trade effect) : 수입량이 S_1D_1 에서 S_2D_2 로 감소
- ④ 재정수입효과(revenue effect) : 정부는 c 만큼의 재정수입
- ⑤ 소득재분배효과(redistribution effect) : 소비자의 실질소득 감소, 생산자의 실질소득 증대, 사회의 $b + d$ 만큼 순손실

4. 관세의 실효보호율

<개념>

- 관세의 부과로 보호받고 있는 산업이 실제적으로 어느 정도의 보호를 받고 있는가를 나타낸 것
- 관세의 실효보호율(e) = 관세부과후의 부가가치-관세부과전의 부가가치/관세부과전의 부가가치 × 100

<예> 자전거산업의 경우

- 자전거의 세계시장가격 : 10만원/타이어, 축 등을 합해 모두 5만원어치의 부품이 필요하다고 가정하자
- 국내에서의 부가가치 : 5만원/자전거에는 20%의 관세가 부과되고, 부품산업에서는 일률적으로 10%씩의 관세가 부과된다면 관세부과 후의 부가가치 : 6만5천원

$$< = 10\text{만원} + 2\text{만원} - (5\text{만원} + 5\text{천원}) >$$

$$[\text{세계시장가격} + \text{관세} - (\text{부품가격} + \text{관세})]$$

※ 자전거산업의 실효보호율(e) : 30% (=6만5천-5만/5만*100)

※ 특정 산업에 대한 관세의 실효보호율은 최종 제품에 대한 관세율이 높을수록 그리고 부품에 대한 관세율이 낮을수록 높아지게 함

3.3 비관세장벽(non-tariff barriers : NTB)

(1) 개념 :

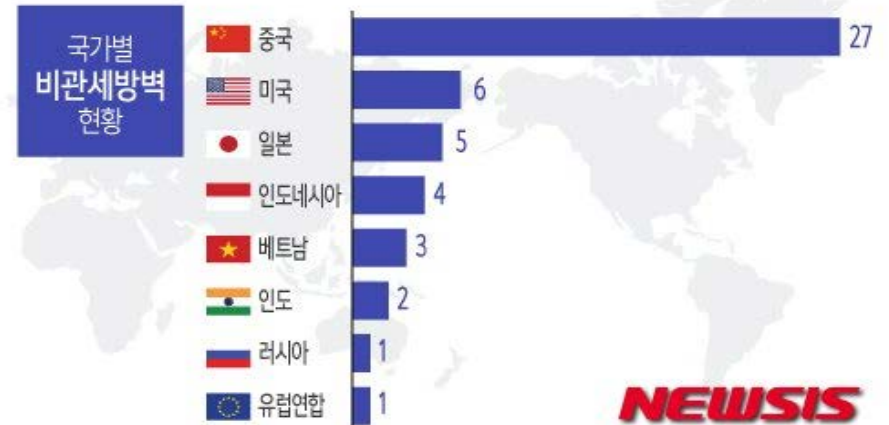
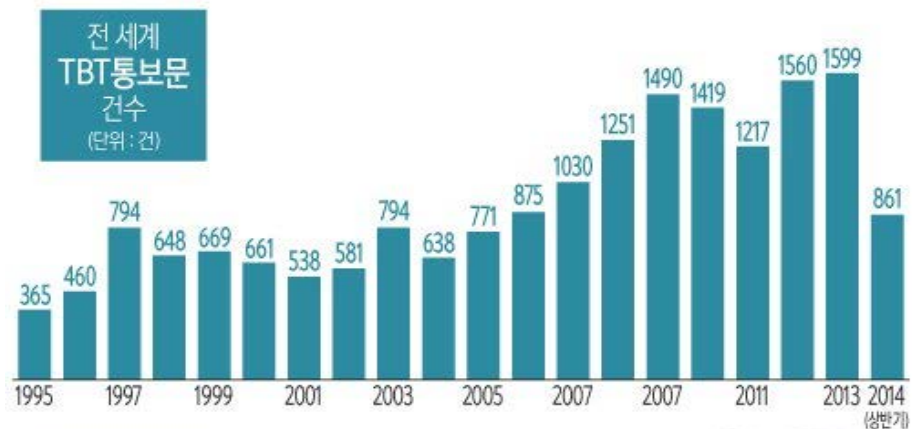
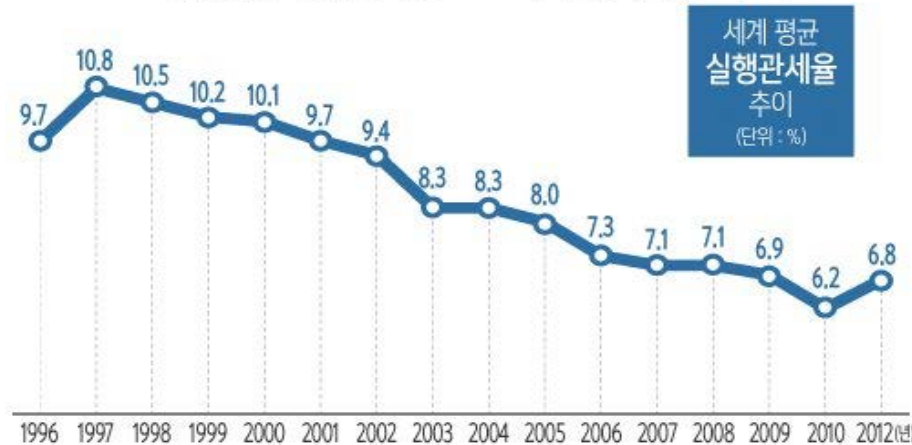
- 수출과 수입을 촉진하거나 억제하는 관세 이외의 무역정책수단을 총칭
- 과거 비관세장벽은 주로 수입금지, 수량규제, 국가간 경계에서 취해지는 무역정책에 초점이 맞추어져 있었으나 시간이 지남에 따라 기술적인 규제, 국내 정책뿐 아니라 무역과 투자흐름에 영향을 주는 모든 요소가 비관세장벽으로 인식되고 있음

(2) 목적 :

- 2차대전 후 GATT의 캐네디라운드, 동경라운드 등에 의해 여러 차례에 걸쳐 관세율이 점차 인하되면서 보호무역정책으로서의 관세정책이 갖는 유효성에 한계가 나타남으로써 보호무역정책 채택이 필요한 국가에서 수입의 자유로운 유입을 막기 위해 사용된 수단

자료: 중앙일보(2015.7.24)

세계 평균 실행관세율 · TBT(기술장벽) 건수 추이



자료: 코트라, 한국무역협회

NEWSIS

(3) 비관세 장벽의 특성

- 차별성: 수출국가에 대해서 선별적이고 차별적으로 적용
- 복잡성: 종류 다양, 성격 상이, 무역에 미치는 영향 상이
- 완화와 철폐의 어려움:
 - 비관세장벽의 무역정책효과가 분명치 않아서 어떤 종류의 비관세장벽을 우선적으로 완화해야 하는지 판단 어려움
- 불확실성: 수입국의 변칙적 운용으로 대처 곤란
- 효과 측정의 곤란성: 비관세장벽의 경제적 효과 측정 곤란(품목별,, 종합적 영향 상이 때문)

(4) 비관세 장벽의 분류

- 비관세장벽은 범위가 넓고 종류가 다양해서 분류작업이 쉽지 않으며, 따라서 학자, 국가, 국제기구마다 분류를 달리함
- GATT/WTO는 비관세장벽을 6개로 분류하고 있으며, 이 분류체계는 특정 장벽이 WTO 규정에 합치하는가를 판단하는 분쟁해결의 관점에서 사용되어 왔음
- 수입규제: 수입할당제, 수입허가
- 가격규제: 수입과징금, 수입예치금, 최저수입가격제, 반덤핑관세, 상계관세
- 행정절차: 통관절차, 원산지 규정, 무역구제법
- 품질표준: 기술장벽, 위생·검역
- 정부개입: 정부조달, 보조금 지원
- 기타 규제

<수량 규제>

1) 수입할당제(import quota)

- 특정제품의 수입에 대하여 상품수입은 원칙적으로 허용하되, 일정량(수량 또는 금액) 이상의 수입을 허가하지 않는 제도
- 수입할당제의 유형
 - 자주할당: 수입국이 독자적으로 할당 내용을 결정
 - 협정할당: 수입국 정부, 무역업자, 산업단체, 상공회의소 등 관계자와 협의하여 할당에 관한 국제협정이니 민간협정을 체결 예) 한미 섬유류협정

2) 수입허가제

- 특정 제품을 외국으로부터 수입하려면 정부의 허가를 반드시 받아야만 하는 제도
- 허가제 유형
 - ✓ 일반적 포괄허가제: 품목 등록이 되어있는 경우 허가 신청을 하지 않아도 됨
 - ✓ 개별적 허가제: 특정제품을 수입하려면 사전에 수입허가를 신청해야 함

3) 수출자율규제(voluntary export restrictions)

- 수입국 요청에 따라 특정제품의 수출을 자주적으로 규제하는 것. WTO 출범 후 금지

4) 시장질서유지협정(OMA, orderly marketing agreement) :

- 수입량 조절을 통해 시장질서 유지하기 위한 협정. 당사자간에 자유롭게 체결하는 수출자율규제협정(VER)과 상대되는 개념으로, 관세같은 분명한 수입규제 수단이 아니라는 의미에서 회색지대조치(gray area measure)라고 부르기도 함
- 정부가 적극적으로 개입하는 비관세장벽이라는 점에서 WTO에서 금지함

<가격 규제>

5) 수입과징금제(import surtax)

- 수입품에 대해 관세 이외에 추가적으로 일정율의 조세를 부과하는 것
→ 수입억제, 국제수지개선, 국내산업보호를 위해 일시적 부과
cf. 관세-개개의 품목을 대상으로 지속적으로 과세함

6) 수입담보금(예치금)제(Advance Deposit for Import)

- 국내수입업자가 수입승인 시 수입신청액의 일정비율에 상당하는 금액을
외국환 은행에 적립하도록 하는 제도

7) 최저수입가격제

- 규정된 가격 이하의 수입품을 받지 않음

<가격 규제(계속)>

8) 반덤핑관세(anti-dumping duties)

- 수입국 정부가 수출자가 덤핑을 하였다는 증거를 확보하고, 국내의 동종 산업이 덤핑 수입으로 인하여 실질적 피해를 입었거나 입을 우려가 있다고 판단되는 경우, 공정한 경쟁관계를 확립하고 국내산업 보호를 목적으로 덤핑차액 이하에 상당하는 관세를 부과하는 것

9) 상계관세(countervailing duties) :

- 보조금(subsidy) : 국가가 특정 정책목표를 달성하기 위하여 산업 및 기업활동에 제공하는 금융이나 조세상의 각종 지원을 말함
- 상대국의 보조금 지급이 국내산업에 피해를 입히거나 입힐 우려가 있을 때만 부과하는 관세로, 국내생산을 증대시키고 국내소비를 감소시켜 과다한 수입을 규제하기 위한 목적에서 부과
- 보조금의 종류 - WTO
 - ✓ 금지보조금: 수출 또는 국내제품 사용 촉진 목적의 보조금으로, 원칙적으로 금지되는 것으로 무역 왜곡효과가 명백하거나 우려되는 경우
 - ✓ 상계가능보조금: 보조금지급이 가능하나, 보조금지급이 상대국에 심각한 피해를 입히는 경우 상계관세 부과대상이 되는 보조금
 - ✓ 허용보조금: 연구개발지원, 지역개발지원 및 환경보존 목적. 상계조치를 취할 수 없는 보조금

<행정 절차>

10) 원산지 규정(Certificate of Origin)

- 원산지 규정: 제품 원산지 판단 기준이나 확인방법, 절차 등을 규정한 제반 법규나 행정적 절차
- 원산지 확인 자체는 관세의 결정, 쿼터의 관리, 덤핑 및 보조금의 판정, 소비자 정보제공, 통상정책 수립, 무역관리 위한 통계작성을 위해 필요
- 그러나, 특정 제품 수입 시 원산지와 관련하여 과도한 부담을 가하여 간접적인 무역제한 수단으로 활용됨

11) 행정절차

- 증빙서류의 과다 청구, 통관절차의 복잡화, 통관지의 내륙 이동 관련 규제

<정부 개입>

12) 정부조달정책

- 정부조달: 정부가 활동하는 데 필요한 물자나 공공사업을 추진하는 데 필요한 물자를 구매하는 것
- 정부가 직접 무역활동에 개입하지 않고, 민간기업들로 하여금 국산품을 우선적으로 구매하도록 자극하기 위해 유인책을 사용한다든가, 또는 구조불황 및 사양화 특정 산업의 국산화율을 지정하는 등 간접적으로 무역활동에 개입
- 정부 물자조달 시 국산품 우선구매정책(buy local)은 외국 제품 수입에 영향
 - 우리나라: 국산품 우선 구매제도
 - 미국: “Buy American Policy”

<품질 표준> or 기술조치

12) 무역기술장벽(TBT: Technical Barrier to Trade)

- 무역기술장벽(TBT)은 기술규정, 표준 및 적합성 평가절차 등이 국가 간의 교역에 불필요한 장애요인을 형성하는 현상을 포괄적으로 지칭함
 - 적합성 평가절차 : 특정제품이 이미 설정된 기술규정이나 표준에 부합하는지 여부를 판단하고 결정하는 절차
- 표준 및 기술규정(안전, 공업표준, 규격표시의 준수 요구), 강제 검사 및 인증제도상의 장벽(중복적 검사요구, 검사절차 상 과도한 시간 소요, 특정 인증마크 획득 의무화 등), 라벨링 요건상의 장벽(수입국의 포장이나 상표 규정 충족 요구, 특정 라벨 부착 의무화) 등 주로 비 식료품에 적용
- 자국의 기술적 우위성을 이용하여 배타적 수단으로 자국산업을 보호하는 효과
- 오늘날 무역기술장벽(TBT)과 위생검역조치(SPS)가 비관세조치의 대부분 차지

• 13) 위생검역조치(SPS: Sanitary and Phytosanitary Measures)

- 위생검역조치(동식물 위생 및 검역조치): 사람과 동·식물의 생명과 건강을 보호하기 위한 위생 및 검역조치(질병, 오염물질 관련 규제 등)
- 글로벌화로 인한 병해충과 질병의 세계화에 따르는 위험 관련 위생검역조치의 필요성
- '무역자유화' vs '생명 및 건강의 보호'

3. 4 수입할당제

1. 개념

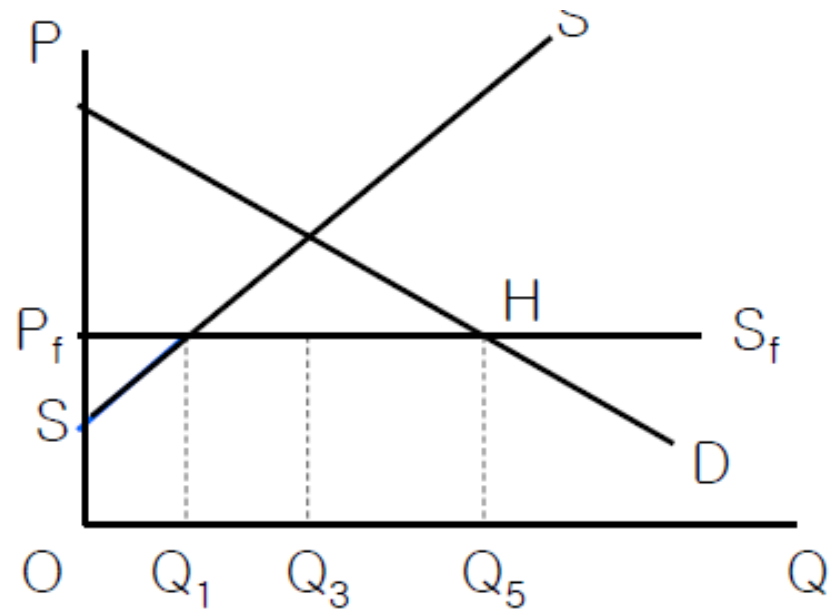
- 특정제품 수입규모 제한(수량/금액 기준)
- 한도 소진 이후 수입 전면금지

2. 자유무역 시

- 국내수요: OQ_5
- 국내생산: OQ_1
- 수입물량: Q_1Q_5

3. 수입할당제 실시

- 수입물량제한: Q_1Q_3



3. 4 수입할당제

4. 새로운 공급곡선(SFGS')

- 국내공급: $OQ_1 + Q_3Q_4 = OQ_2$
- 수입물량 $Q_1Q_3 = Q_2Q_4$

5. 후생수준변화

- 소비자잉여 감소
 $a+b+c+d+e$
- 생산자잉여 증가: a
- 수입업자이익: $c+d$
- 후생손실: $b+e=d+e$

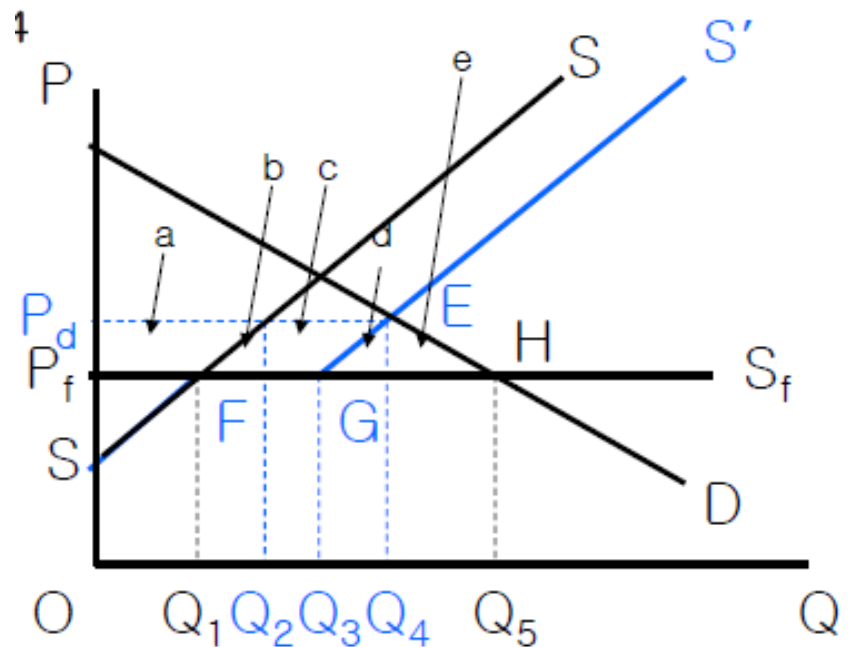
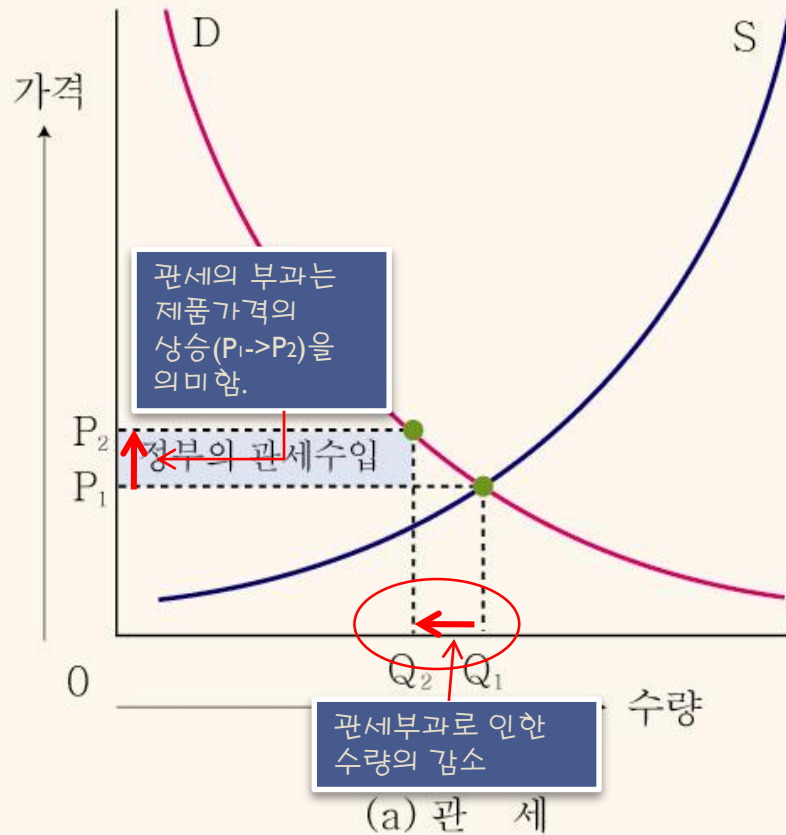


그림 2-11 관세와 수입할당의 경제적 효과

관세가 가격을 상승시켜 수요량이 감소한다.



수입할당으로 수입량이 감소한다.

