



고급경제학의 이해

11주차 강의1

5장 지방재정과 사회보장 - 5.1 지방재정의 개념, 기능

· 「지방재정법」은 지방자치단체의 재정에 관한 기본원칙을 정함으로써 지방재정의 거적하고 투명
한 운영과 자율성을 보장을 목적으로 제정되었으며, 제 2조에서는 지방자치단체의 수입 활동과 지출 활동, 지
방자치단체의 자산과 부채를 관리, 처분하는 일련의 활동을 '지방재정'이라고 정의하고 있다.

· '지방자치의 3개의 요소' - (1) 지방자치가 이루어지는 일정한 **지리적인 범위**가 있어야 한다.
즉, 지방자치단체의 관리 범위에 속하는 영역이 필요하다. 우리는 이것을 흔히 '관할구역' 이라고 표현
한다. (2) 한편, 이러한 지방자치단체의 관할구역 내에 거주하는 주민이 있어야 한다. (**다스림의 개
체**) (3) 지자체와 지역주민에게 **의사결정권**이 주어져야 한다 ...

· 우리나라의 경우, 중앙정부의 힘이 강하고 지방재정은 현실적으로 국가 재정의 일부로서의 기능과 역할을 수행하는 정도 수준에 머물고 있다. 다만, 최근 들어서 지방분권화의 경향이 강화되고 있고 지방재정의 규모가 커지면서 지방재정의 역할과 기능이 확대되고 있는 추세이다.

5.1.1 자원배분의 기능

· 소방과 경찰, 의료, 보건의 위생, 상/하수도, 도로, 항만, 운수 및 교통, 교육, 문화 시설 등을 운영하는 것은 주민들의 복지를 위해 꼭 필요한 인프라 - 지방재정은 자원배분의 기능

5.1.2 경제 안정화

중앙 정부 차원에서는 각 지방의 지역 경제의 특성을 일일이 파악해서 이것을 재정 운영에 반영하기 어렵기 때문에 지자체에서 지방의 물가를 안정화하는 대책 수립...

5.1.3 소득재분배

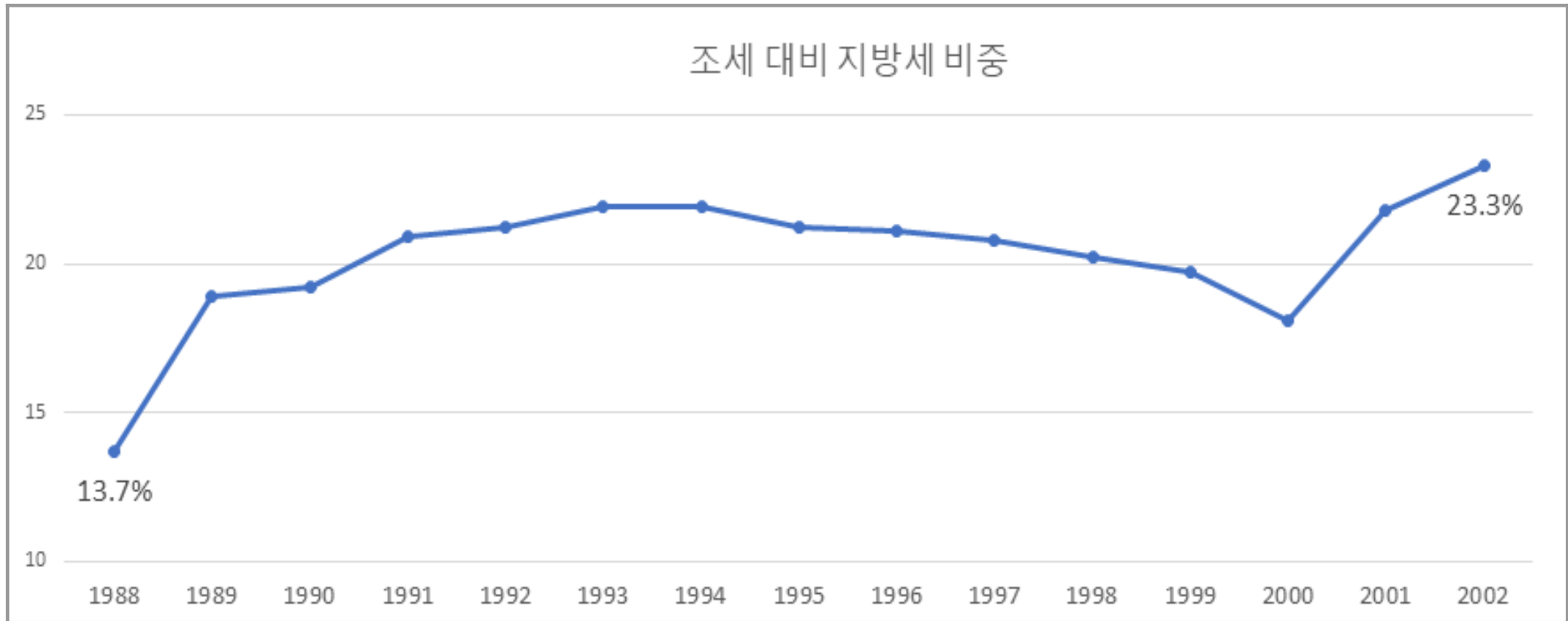
- 복지정책의 중요한 기능 중 하나. 소득재분배라는 것은 조세(부진세 등)나 사회 보장 제도를 통해서 소득 불평등과 그로 인해 나타나는 소득 양극화, 소득에 기반한 생활 격차를 줄이기 위한 조치이다. 즉, 정부의 인위적인 개입을 통해서 정책적으로 소득분포를 수정하는 것이다.

5.2 우리나라의 지방재정

5.2.1 우리나라 지방재정의 역사

· 비록 지방자치제에 대한 움직임은 꽤 오래전부터 보여 왔지만 행정권은 여전히 중앙집권제를 유지하고 있다. 1949년에 지방자치법이 제정된 이후 1963년 지방재정법이 제정되었는데 우리나라 지방재정의 토대. 그러나 1960년대 제3공화국은 지방자치의 자원배분을 집권화 ... 1972년 유신헌법에 의해 지방분권정책은 사실상 폐기. 전두환 정권의 암흑기를 지나 1988년 지방자치법에 관한 법률개정 및 지방분권의 부활 - 담배소비세 지방이양, 종합토지세(1989) 공동시설세, 지역개발세 신설(1991).

- **이 당시에** 교육세를 지방교육세로 전환하였다 (2001년). 이러한 재원 확충 노력으로 총 조세 대비 지방세의 비중은 1988년 13.7%에서 2002년 23.3%로 10%p 가까이 늘어났다.



2003년에 들어서 집권한 참여정부는 지방분권을 통한 국가의 균형발전이 곧 국가의 경쟁력 증진으로 이어진다는 인식에 기초하여 '분권과 균형'을 국가정책기조로 삼고 분권정책에 더욱 적극적으로 모습을

5.2.2 우리나라 지방재정의 특징

1) 우리나라의 지방재정은 지방자치단체의 수만큼 존재한다. 17개 광역시, 226개의 기초단체는 각자의 재정을 가진다.

2) 우리나라의 지방자치 제도는 광역지자체와 기초지자체로 구성된 중층 구조를 채택하고 있다. 그렇기 때문에 지방재정 또한 이원화 되어 있다. 중앙 정부의 재정은 광역자치단체로, 광역자치단체의 재정은 다시 기초자치단체로 배분된다

<우리나라의 지방세 구조> <그림 3.3.1>

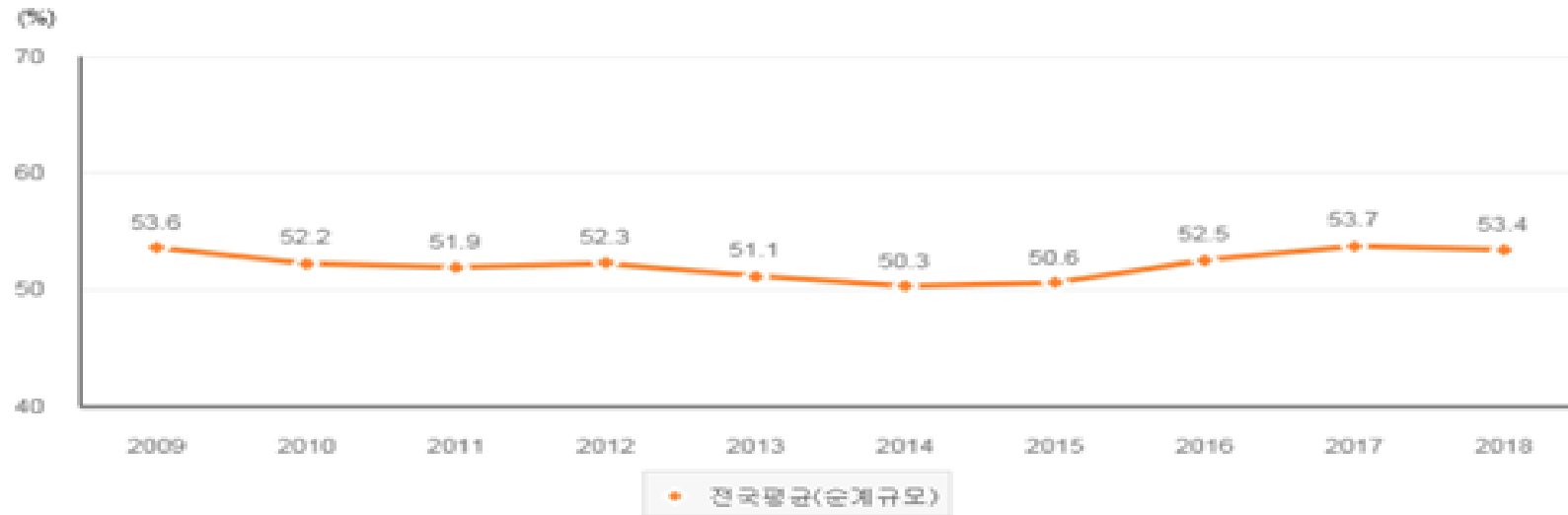
지방세	도세	보통세	취득세
			등록면허세 등기
			레저세
			지방소비세
		목적세 국	지역자원시설세 국
			교육세
	시군세	보통세	주민세
			지방소득세
			재산세
			자동차세
			담배소비세 국

3) 중앙정부와 광역자치단체에 대한 높은 의존성 - 우리나라 지방자치단체들의 재정자리덩도가 낮은 이유는 지방자치단체들의 무능력함이나 태만 때문이라기보다 지방자치단체들이 스스로 자리덩 재정을 가질 수 있는 수입이 적기 때문이라고 보는 것이 맞다. 지방자치단체의 세입 가운데 지방세가 차지하는 비율은 35%에 불과하다. 지방교부세나 국고보조금 같은 중앙 정부가 지원하는 재원이들이 지방자치단체의 자치재정의 일부를 구성한다.

* 지방교부세 - 지방 재정의 지역간 불균형을 시정하기 위해 내국세액의 일정비율을 일정한 기준에 따라 각 지방자치단체에 배분.교부하는 지방자치단체의 특별교부세를 제외한 일반재원. 지방재정교부금이라고도 한다.

< 낮은 재정자립도 > .. 중앙정부에 의존

연도별 전국평균 재정자립도



<지역별 재정자립도> 2019년 기준

1. 서울특별시 80.11
4. 서울 강남구 66.23
13. 경기수원시 55.98
17. 울산광역시 52.52
20. 부산광역시 49.75

<5.2.3> 우리나라 지방재정의 분류

(1) 운영주체에 따른 분류

지방자치단체의 재정은 일반재정과 교부재정으로 구성된다.

2) 운영수단에 따른 분류

예산과 기금으로 나눌 수 있다. 예산이라는 것은 일반회계와 특별회계로 나눌 수 있다.

기금은 일반회계나 특별회계와 구별되는 개념인데, 지방자치단체에서 보유, 운영하고

이른 기금의 예로는 재난관리기금, 중소기업육성기금 등이 있다.

(3) 지방세입

지방세입이란 것은 지방자치단체에서 회계연도 동안 벌어들인 수입의
원천을 의미한다. 즉, 지방자치단체의 수입원이다. 지방세입은 크게 지방세,
세외수입(지자체 소유 재산의 사용료, 수수료, 임대 수입, 이자 수입, 징수교부금),
지방교부세, 국고보조금, 지방채로 구분

< **우린** **여기까지** ... >