난민 문제

◎ 학습목표

1. ‘난민’의 정의가 무엇인지 설명할 수 있다.
2. 유엔난민기구의 역할을 이해할 수 있다.
3. 난민 문제로 인해 나타나는 현상을 이해할 수 있다.
4. 한국의 난민 정책과 이로 인해 나타날 이슈를 예측할 수 있다.

◎ 학습목차

1. ‘난민’이란?
2. 유엔난민기구 (UNHCR)
3. 난민 문제 현황
4. 한국의 난민 정책

I. 난민이란?

1. 난민

-인종, 종교, 국적 또는 특정 사회 집단의 구성원 신분 또는 정치적 의견을 이유로 박해를 받을 충분한 이유가 있는 공포로 인하여 국적국 밖에 있는 사람들

-자신들의 국적국의 보호를 받을 수 없거나 또는 그러한 공포로 인하여 그 국적국의 보호를 받는 것을 원하지 아니하는 사람들로, 제2차 세계대전 이후 동유럽을 떠난 대규모 피난민들에 대해 법적으로 정의하면서 정식화된 용어

2. 망명자

-난민은 망명자라고도 하며, 박해, 전쟁, 테러, 빈곤, 기근, 자연재해를 피해 다른 나라로 망명한 사람들을 의미.

3. 보편적 의미를 가지게 된 ‘난민’

-1951년 ‘난민의 지위에 관한 협약’은 국제난민법에 대한 모든 담론의 시작점
-이 협약은 보편적인 난민 관련 협정: 국제법상 최초로 난민에 대한 일반적인 정의를 내렸

사용폰트 출처 : 나눔글꼴

기 때문

-강제송환금지원칙: 인종, 종교, 국적, 특정사회집단의 구성원 신분 혹은 정치적 의견을 이유로 개인의 생명이나 자유가 위협받을 우려가 있는 국가나 영역으로 어떤 방법으로든 난민 송환을 금지하는 원칙
*보호는 모든 난민에게 차별 없이 제공되어야 한다.
*난민에 대한 최소한의 처우기준이 준수되어야 한다.
*비호국에서 난민의 추방은 매우 심각한 문제로 국가안보나 공공질서에 대한 위험을 근거로 예외적인 상황 하에서만 발생해야 한다.

--2015년 4월 기준 총 148개국이 협정을 체결. 그러나 난민 자격 인정을 위한 강제적인 규정은 없으며 난민 자격의 인정은 각 국가 주권에 속함

II. 유엔난민기구
(UNHCR: The office of the United Nations High Commissioner for Refugees, The UN Refugee Agency)

※ 참고: https://www.unhcr.or.kr/unhcr/html/001/001002001001.html

1. 유엔난민기구의 출범

-유엔난민기구는 제2차 세계대전으로 터전을 잃은 유럽인들을 돕는 목적으로 출범

-유엔난민기구 사무소는 1950년 12월 14일 유엔총회에 의해 창설되어 3년 간 임무를 수행하고 해산하도록 임무를 부여받았음

2. 유엔난민기구의 발전

-그러나 1951년 7월 28일, 난민 지원에 대한 법적 근거이자 UNHCR의 활동에 지침이 되는 난민 지위에 관한 협약이 채택되어 난민 전문 기구로 활동해 오고 있음
*1951년 1월, 33명의 직원과 미화 30만 불의 예산으로 출범한 이래 지난 60여 년 동안 국제적 활동을 이끄는 단체로 성장
*2017년 현재 130개국에서 근무하는 10,900여명의 직원들이 6,560만 명에 달하는 난민과 보호대상자들을 돕고 있으며 난민보호 의 공로로 1954년, 1981년 두 차례 노벨평화상을 수상

III. 난민문제 현황

사용폰트 출처 : 나눔글꼴

-유엔난민기구가 발간한 보고서에 따르면, 2014년 한 해 동안 5,950만 명의 인구가 분쟁, 박해, 폭력, 인권 침해 등의 이유로 고향을 떠나게 됐으며 이들 중 절반 이상이 18세 미만의 아이들임.

-2017년 현재, 유엔난민기구의 보호대상자에 해당하는 사람들은 7,100만명 이상

-시리아는 세계 최대 난민 배출국임. 국제이주기구(IOM)가 2015년 발표한 난민 현황 통계를 보면, 지중해를 건너다 숨진 난민만 2643명

-미국과 유럽에서 반이민·반난민 정서가 확산되고 있는 것은 사실이나, 2017년 미국은 약 23,000명, 독일은 약 256,000명에게 난민 또는 보충적 지위를 부여하였음.

Ⅳ. 한국의 난민정책

1. 난민 현황 및 정책

-한국에서는 인권단체의 요청으로 2012년 난민법이 제정됨

-“인종, 종교, 국적, 특정 사회집단의 구성원 신분 또는 정치적 견해로 박해받을 수 있다고 인정할 충분한 근거 있는 공포로 인하여 국적국의 보호를 받을 수 없거나, 보호받기를 원하지 않는 자”를 난민으로 규정.

-그러나 한국의 난민 인정률은 5% 내외로 난민 협약국의 평균 난민 인정률이 38%인 점을 고려하면 매우 낮은 수치.
 *우리나라 난민통계 (’94 ~ ’18.5. 현재): 총 신청자 40,470명(심사 중인 자 15,777명 / 인정자 839명 / 인도적 체류자 1,540명), 전체 보호율 11.7% (난민 인정율 4.1% / 인도적 체류율 7.6%).

-내전과 기근이 이유인 대부분의 시리아 난민들은 난민을 인정받지 못한 채 ‘인도적 체류’ 허가 상태인 경우가 많음
 *인도적 체류자는 난민 인정자와 달리 지역의료 보험, 사회보장서비스, 교육 등이 적용되지 않고 단순노무직에만 취업할 수 있으며, 취업허가도 매번 신청해야 함

-2016년과 18년 사이 예멘 출신 난민 500여 명이 제주도에 입국해 대한민국 정부에 난민

사용폰트 출처 : 나눔글꼴

지위 인정을 요청
*제주도는 관광객 유치를 위해 거의 모든 나라 사람들이 별 조건 없이 30일간 무비자 체류가 가능하기 때문
*이들이 이슬람교도라는 이유로 한국에서도 유럽 난민 사태와 유사한 반이슬람, 반난민 여론이 나타남

-난민법, 무사증 입국, 난민신청허가 폐지/개헌 청원이 70만 명이 넘는 동의를 받음.

-난민들이 한국으로 입국한 이유는 한국이 시행 중인 난민법이 동아시아권에서 가장 개방적이고 독립적인 체계를 갖고 있으며, 난민 신청자들은 한국 난민법상 심사 기간 제한 없이 한국 체류 자격을 갖기 때문.

-그러나 출입국외국인정책본부는 2018년 6월 1일부터 예멘을 무비자 국가에서 제외했고, 제주도 내 예멘 난민들에 대해서는 제주도를 벗어나지 못하게 하는 제한 조치도 시행

2. 난민: 한국사회의 새로운 다문화 이슈

-난민보호는 인권의 문제

-국제 사회의 의무: 다른 국가들과 호혜적 관계임을 확인하고 문명국가로 인정받는 수단이 되며, 이를 통해 인정받은 합법성은 국제체제 내 권한 행사로 작용

-이주관리 및 통제의 중요성과 난민 보호의 필요성이 충돌

-대다수 국가에서 자국 국민의 안전이라는 명목으로 난민의 보호가 정책의 우선순위에서 밀려나면서

사용폰트 출처 : 나눔글꼴