

영국과 미국의 다문화정책

◎ 학습목표

1. 영국의 다문화 정책에 대해 이해할 수 있다.
2. 미국의 다문화 정책에 대해 이해할 수 있다.

◎ 학습목차

1. 영국의 다문화 정책
2. 미국의 다문화 정책

I. 영국의 다문화 정책

1. 1960년대 초반까지의 동화주의

- 1960년대 초반까지 영국 정부는 다문화 사회로의 진입에 대비하여 다양한 정책을 마련
- 주요 목표는 이민자로 하여금 영국 주류문화로의 흡수·동화되게 하는 것
- ‘문화적 동화주의(cultural assimilation)’: 인종 및 문화, 종교의 다양성과 이질성에 기초한 갈등과 충돌을 해결할 수 있는 정책방향으로 채택
- 실제로 취해진 대표적인 정책: 유럽계 이민자들에 대한 영국인과의 결혼장려
- 하지만 결혼장려 정책은 호응을 받지 못하고 큰 실효성을 거두지 못하였음
- 이민자 집단은 동화주의를 통해서 통합하기에는 수적으로 너무 큰 집단이 되어 있었음
- 이미 사회의 중심적인 구성원으로서 막강한 비중을 차지해 버린 상태에서 일방적 동화주의 정책은 타당성이 약해짐

2. 1960년대 중반부터 현재까지의 다문화주의

- 동화주의의 실효성에 대한 문제의식을 바탕으로 1960년대 중반부터 다문화주의 정책 채택
- 영국의 뿌리 깊은 자유주의적 전통의 영향
 - *식민지 통치 방식: 해당 국가의 문화를 인정하는 간접적인 통치의 경험
- 관습법적 전통의 영향
 - *영국의 관습법은 성문법과 달리 불문법의 일종으로, 유연성과 실용성이 큼
 - *따라서 이질적인 문화와 다양성에 대한 적응이 빠르다는 것
- 전반적으로 성공적인 정책으로 평가됨

3. 정책현황

- 이민자 통합과 관련하여 매우 적극적이고, 유연한 대처
 - : 유럽에서 대표적인 성공사례로 평가
- 다문화교육 분야에 있어서도 다양한 정책을 시행
 - : 학교 내에서도 다문화 구성원의 비중은 계속 증가
 - *초등학교의 경우 전체 학생 중 소수인종 학생이 20.6%
 - *중등학교의 경우 전체 학생 중 소수인종 학생이 16.8% 있음을 확인할 수 있음
 - 이는 약 학생 5명 가운데 1명꼴로 소수인종 학생,
 - 다문화교육의 중요성은 점점 더 부각될 수밖에 없음

4. 최근의 현안

- 최근 들어 영국의 다문화사회에 위기감 고조
 - *위기감이 발생하게 된 가장 큰 계기: 2005년에 발생하였던 런던테러
 - *2005년 런던테러: 2005년 7월 7일과 7월 21일 양일간 영국 런던 시내에서 동시다발적으로 발생한 폭탄 테러 사건 (세 개의 열차, 한 대의 버스)으로 사망자 56명, 부상자 700명에 달했음. 영국이 미국의 부시행정부가 주도하는 “테러와의 전쟁”에 가담하면서 아프가니스탄과 이라크에 파병을 하고 있는 데 대한 반발
 - *범인들은 파키스탄 및 자메이카계 이민자로 밝혀짐
 - : 다문화주의를 표방해 온 영국 사회에 큰 충격을 줌
 - <= 이들은 국외에 존재하는 전문 테러조직이 아니었으며, 영국사회에 정착한 이민 2세인 무슬림 청년들이었던 것



- 다문화주의 정책에 대한 반성
 - *다문화주의의 진정성에 대한 재검토
- 궁극적인 목표와 도달점은 적절한 동화를 통한 사회적 안정에 핵심적 가치를 두고 있었던 것은 아닌가?
- 정부 당국이 추진하는 다문화주의가 일반 시민들의 다문화주의적 인식을 개선하고 확장했는가?
=>진정성이 담보된 이주민 존중 및 사회 평등 정책에 대한 논의와 모색이 계속되고 있음

II. 미국의 다문화 정책

1. 미국의 인종 현황

- 1990년대까지만 해도 미국 인구의 절대 다수를 차지했던 백인계(74.8%)의 비중은 계속 감소
 - *2000년에 69.4%, 2007년에 66.3%, 2018년 63%, 2050년에는 더 이상 다수집단이 되지 못할 것(50.1%)으로 전망
- 소수인종은 점차 증가하여 2050년이 지나면 백인계를 제치고 미국 내 인종다수집단이 될 것으로 예측
- 특히 소수인종의 증가 가운데 가장 눈에 띄는 증가는 히스패닉계
 - *멕시코지역 출신을 중심으로 한 히스패닉계는 높은 출산률을 바탕으로 1990년 전체 인구의 9%에서 2000년에는 12.6%로 성장하였으며 2012년 현재는 17%로 흑인계(12.3%)를 제치고 미국 내 최대 소수인종이 됨
 - ※참고: http://www.kamerican.com/GNC/new/secondary_contents.php?article_no=3&no=2791
- 앞으로 미국의 다문화 정책의 방향에도 큰 영향을 끼칠 것으로 보임
따라서 초기의 백인문화 중심적 동화주의를 폐기하고, 문화적 다원주의에 기반한 다문화주의로 전환해온 미국사회의 다문화 정책이 이러한 인종변화에 따라 앞으로 어떻게 바뀔지 주목됨

2. 1960년대 이전의 동화주의(Assimilation) 정책

- 초기 미국에서 다문화 정책은 다양한 이민자들을 미국사회에 통합시키기 위한 목표를 가짐

- 주로 비 유럽계 이주자에게 미국의 문화와 역사, 생활방식을 가르쳐 미국사회에 적응시켜 통일된 미국시민의 정신을 함양할 것을 목표로 하는 동화주의(Assimilation)에서 출발
 - 동화주의 정책: 이민자들은 출신국별 고유성을 잃고 단일한 성격의 국민으로 융해되며 정부는 이민자들이 주류사회의 언어와 문화에 적응할 수 있도록 도움
 - *초기의 미국의 다문화 정책의 목표
 - : 미국의 정신을 주입하는데 있었고, 이는 앵글로 색슨계 백인 문화로의 동화를 의미하는 것이었음
 - *이후 점차 다양한 문화를 융해하는 조건의 평등성과 이를 통한 새로운 통합적 문화의 창조를 강조하는 용광로 정책(Melting Pot Policy)으로 발전
 - : 여러 나라 이민자들의 문화를 미국사회라는 하나의 거대한 용광로에 녹여 새로운 미국 사회의 동질적 문화를 창출하는 것
 - 문제점
 - *소수집단을 백인 중심 주류문화에 적응시키는데 주력
 - *유색인종과 이민자에 대한 인종차별과 사회적 편견에 관심을 두지 않았음
 - *학교 교육과정과 교과서는 백인 문화 중심이었음
 - *미국 시민의 양성: 다양한 소수민족의 문화적 정체성에 대한 존중은 배제
- ==>미국사회와 학교에서 유색인종에 대한 편견이나 차별은 여전히 지속되었음
==>흑백 인종차별에 대한 갈등과 불만은 점점 고조되었음
: 심각한 사회적 저항을 불러일으킴

3. 1960년 이후의 미국의 다문화 정책

- 흑인민권운동 등을 바탕으로 미국사회에서 1960년대는 다문화주의가 등장하게 된 중요한 시기
 - *1964년의 민권법안, 1965년의 새로운 이민법 제정 등 개혁 법안들이 시행됨
- ※1964년 민권법(The Civil Rights Act of 1964)
- 인종, 민족, 출신 국가 그리고 소수 종교와 여성을 차별하는 주요한 것들을 불법화시킨 미국 민권 법제화의 기념비적 법안 중의 하나
 - 불평등한 투표자 등록 요구 사항의 적용과 학교와 직장 그리고 편의시설 (공공시설로 알려진)에서의 인종 분리를 종식시킨 법

※1965년 이민 및 국적법

- 국가별 이민유입할당제도 폐지: 다양한 인종 및 국가 출신의 이민자 유입
- 흑인 권리신장과 인종차별이 획기적으로 개선되기 시작함
- 인종·민족적 다양성과 평등에 기초한 미국의 다문화 정책의 토대를 형성
 - *다문화 정책의 대상이 흑인집단을 넘어 다양한 소수집단과 장애인, 여성들을 포함하게 됨
- 1961년의 적극적 차별 수정 정책(Affirmative Action)이 시작됨: J. F. Kennedy 대통령
 - *초기에는 그 대상이 흑인집단이었다가 점차 기타 소수민족 전체로 그 대상을 넓혀갔음
 - *‘모든 미국시민은 평등하다’라는 자유주의적 평등이념 아래 개방적 이민정책과 소수인종 우대, 인종차별 철폐 지향
 - *최근 주류 집단에 대한 역차별이라는 반론도 일각에서는 제기되고 있음
- 소수집단의 문화와 정체성을 존중하는 문화 다원주의(Cultural Pluralism)가 강조되기 시작함: 샐러드 보울 (salad bowl) 이론
 - *여전히 주류사회를 중심으로 다양한 민족을 통합하려는 시도로서 문화적 다원주의(Cultural Pluralism)에 기반한 다문화주의의 한계를 가짐
 - *문화적 다원주의(Cultural Pluralism): 주류사회의 문화를 중심에 놓고 다양한 소수집단의 문화와 정체성을 존중하는 입장
 - *다문화주의: 주류사회와 소수민족사회를 모두 동등한 자격으로 인정
- 미국은 문화다원주의에 기반한 다문화주의를 사회통합의 원리로 적용
 - *캐나다, 호주 등은 보다 국가개입주의적인 다문화주의를 실행
- 미국이 자유방임주의적 접근을 채택한다면 캐나다는 보다 국가개입적 접근을 실행

4. 미국 다문화 사회의 현안

- 보수주의자들은 미국사회에서 소수문화의 개별적 정체성을 강조하고 그에 대한 지원을 강화하는 것은 결국 사회분리와 분열을 조장할 것이라고 우려
- 진보주의자들은 여전히 미국의 다문화주의가 용광로적 동화주의의 한계를 벗어나지 못하고 있다고 비판

- 그럼에도 불구하고 보다 상호적이고 평등한 다문화 사회 형성을 위한 노력은 계속되고 있음
 - *다문화교육: 소수학생을 위한 적응교육을 포함하여 문화적 다양성 이해, 차별과 편견 감소를 통한 다문화적 시민성 육성을 목표로 하는 교육 프로그램 운영

- 미국의 이민 정책을 둘러싼 논란
 - *1960년대 공민권 운동이 확산되면 개방적인 이민정책 시행
 - *최근 미국은 전통적인 허용적 이민정책에서 다시 규제적인 제한적 이민정책으로의 변화하고 있음
 - *9.11 테러 이후 미국의 이민정책은 미국 국민의 안전과 국토안보를 위해 위험국가 국민의 미국 입국의 제한 (비자 발급 제한), 입국 시 모든 외국인 정보의 데이터베이스화를 통한 테러분자의 사전 색출, 보다 규제적인 이민법 개정과 외국인에 대한 사회 보장제도 폐기 등이 시행되거나 사회적 이슈가 됨