

난민개념과 원인 및 난민현황, 국제난민규범과 우리나라와 외국의 난민법제

학습 목표

- ① 난민의 역사와 원인을 설명할 수 있다.
- ② 난민의 법적 개념과 난민관련 용어의 구분할 수 있다.
- ③ 우리나라와 세계적 난민현황을 설명할 수 있다.
- ④ 국제난민규범과 국제난민기구를 설명할 수 있다.
- ⑤ 우리나라와 외국의 난민법제를 설명할 수 있다.

학습 내용

- ① 난민의 역사와 난민개념의 출현
- ② 난민의 법적 개념과 개념구분
- ③ 난민현황
- ④ 국제난민규범과 국제기구
- ⑤ 우리나라와 외국의 난민법제

1

난민의 역사와 난민개념의 출현

난민의 역사

1 난민역사는 인류역사

난민의 역사는
호모사피엔스의 진화기 자체다.

알고 보면 우리 모두는
모두 난민의 후예다

[출처 : 조효제의 인권 오디세이(한겨레 2015.09.15.)]
[이미지 출처 : 픽사베이]

난민의 역사

2 난민 또는 망명과 관련된 인물들

중국 | 공자, 달라이 라마

서양 | 모세, 예수, 마르크스, 프로이트, 아인슈타인, 쇼팽

우리나라 | 독립운동가, 김대중, 문재인

[출처 : 조효제의 인권 오디세이(한겨레 2015.09.15.)]

난민의 역사

3 난민출신 예수 그리스도의 은유

여우들에게도 굴이 있고
창공을 나는 새들도 동지가 있건만
사람의 아들에게는 머리를 돌 데조차 없도다

[출처 : 조효제의 인권 오디세이(한겨레 2015.09.15.)]

난민의 역사

4 남북한 이산가족상봉도 '난민스토리의 연장선'



[출처 : 조효제의 인권 오디세이(한겨레 2015.09.15.)]

-7-

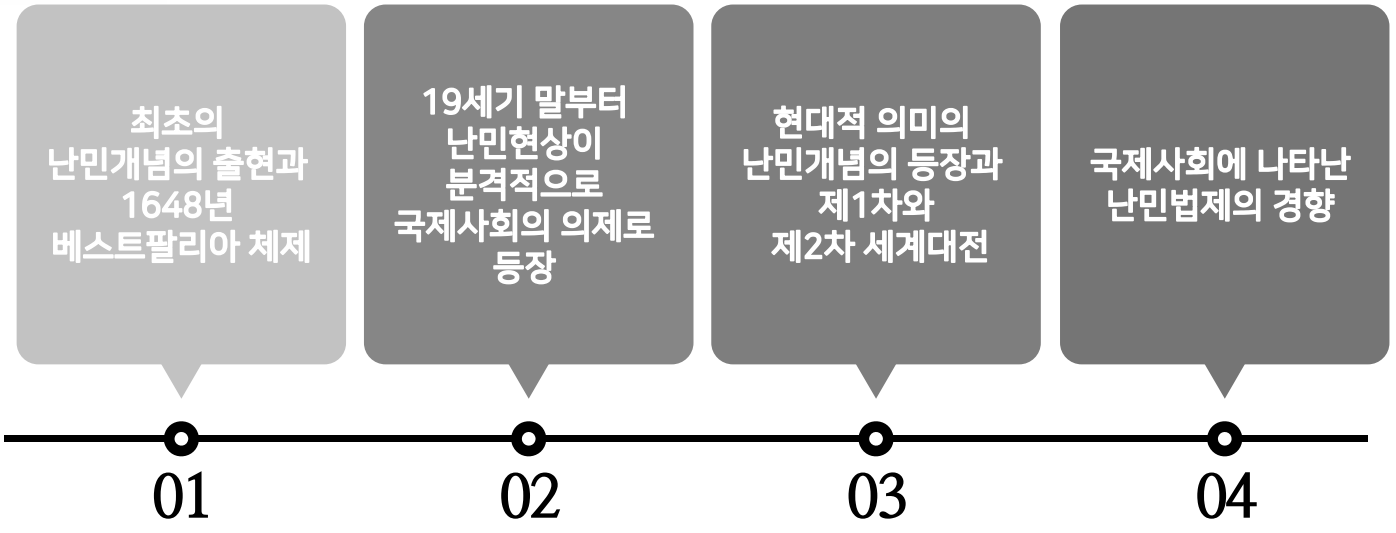
난민발생의 원인

- ◆◆ 1 국가간 전쟁과 내전
- ◆◆ 2 기아와 빈곤
- ◆◆ 3 일상적 인권침해와 정치적 탄압
- ◆◆ 4 민족, 종교, 정치적 이유로 한 소수집단에 대한 박해
- ◆◆ 5 환경적 요소로서 기후변화

[출처 : 조효제의 인권 오디세이(한겨레 2015.09.15.)]

-8-

난민개념의 출현



[출처 : 조효제의 인권 오디세이(한겨레 2015.09.15.)]

난민개념의 출현



2

난민의 법적 개념과 개념구분

난민의 법적 개념

난민의 개념 (난민법 제2조 제1호)

- '난민'이란 인종, 종교, 국적 등 특정한 '이유'로
- '박해'를 받을 수 있다고 인정할 충분한 '공포'로 인하여
- '국적국'의 보호를 받을 수 없거나, 원하지 않는 외국인
- 또는 그러한 '공포'로 인하여 '상주국'으로 돌아갈 수 없거나 돌아가기를 원하지 않는 '무국적자'인 외국인

난민의 법적 개념

○ 구별개념

위임난민

유엔난민기구(UNHCR)규정에 따른 난민인정

경제적 이주민

난민인정사유에 해당되지 않음

보충적 보호자

인도주의적 체류허가

재정착희망난민

대한민국에 정착을 희망하는 난민

난민관련 용어의 구분

난민인정자

난민법 또는 난민협약에 따라
난민의 지위를 인정받은 사람

난민관련 용어의 구분

인도적체류허가자

인도적 차원에서 보호가 필요하다고
인정돼 체류가 허가된 사람

난민관련 용어의 구분

난민신청자

국내에 입국한 후 출입국사무소에
난민지위인정 신청을 접수한 사람

난민관련 용어의 구분

난민소송수행자

1차 결정(난민심사)과
2차 결정(신청심사)에 불복하여
법원에 난민지위불허처분
취소 소송을 제기한 자

난민관련 용어의 구분

난민불인정자

난민신청과 행정소송에서
모두 패소한 사람

3

난민현황

국내외 난민현황

국내난민현황

(2018.5월 말 기준)

누적 난민 신청자	4만 470명
난민신청 후 국내 체류자	3만 2651명
심사결정 종료	2만 361명
난민 인정(보호)	839명
인도적 체류	1,540명
불인정	1만 982명
출국자	5,440명

[출처 : 법무부출입국·외국인정책본부]

국내외 난민현황

연도별 난민통계

(2018.5.31. 기준, 단위: 건)

구분	합계	1994~2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
신청	40,470	5,069	1,574	2,896	5,711	7,541	9,942	7,737
심사결정 종료	20,361	2,901	586	2,376	2,124	5,332	6,041	1,001
인정자	839	318	57	93	105	98	121	47
인도적 체류자	1,540	171	6	539	194	246	318	66

※ 난민인정율: (인정자 ÷ 심사결정) X 100 = (839 ÷ 20,361) X 100 = 4.1%




※ 압도적체류율: (인도적체류허가자 ÷ 심사결정) X 100 = (1,540 ÷ 20,361) X 100 = 7.6%

※ 난민인정율: {(인정자 + 인도적체류허가자) ÷ 심사결정} X 100 = {(839 + 1,540) ÷ 20,361} X 100 = 11.7%

[출처 : 법무부출입국·외국인정책본부]

국내외 난민현황

제주도 예멘 난민에 대한 인식의 문제

-  난민신청자를 모두 난민으로 받아들일 것이다.
-  난민신청자에게 138만원의 생계비를 준다.
-  난민신청자가 급증하면 외국인 범죄도 늘어난다.

국제난민현황(2017년 기준)

2017년, 전 세계 강제이주민 사상최고치기록

- 전체 강제이주민 6,850만 명
- 분쟁과 박해로 인해 자국을 떠난 난민 2,540만 명
- 저소득 · 개발도상국에 체류하는 난민 비율 85%명
- 집을 잃은 실향민 전 세계 인구의 110명 당 1명
- 분쟁과 박해를 피한 강제실향민 2초에 1명씩 발생

[출처 : 유엔난민기구 2017년 난민동향 보고서]
[이미지 출처 : 픽사베이]

4

국제난민규범과 국제기구

국제규범

세계인권선언(1948)

- 비호권(제14조 제1항)

모든 사람은 박해를 피하여
다른 나라에서 비호를 구하거나
비호를 받을 권리를 가진다.

[출처 : 유엔난민기구]

국제규범

난민지위에 관한 협약(1951)

- 유럽 난민보호가 주된 목표
- 무국적 난민은 일반 난민으로서의 보호

무국적자지위에 관한 협약(1954)과 무국적자의 감소에 관한 협약(1961)

- 무국적자의 기본권과 자유의 차별 없는 보장
- 이 협약의 규정들은 1951년 난민 협약과 매우 유사

[출처 : 유엔난민기구]

국제규범

난민지위에 관한 의정서(1967)

- 1951년 협약의 시간 · 장소적 제한 삭제
- 주된 내용

- 난민에 대한 기본정의
- 난민지위의 정지 및 배제요건
- 비호국에서의 난민의 법적 지위
- 강제송환으로부터 보호받을 권리
- 협약체결국의 의무

[출처 : 유엔난민기구]

국제기구

유엔난민고등판무관사무소(UNHCR)

- 설립 : 각국 정부나 유엔의 요청에 의해 설립(1949)
- 명칭 : 유엔난민기구(UN Refugee Agency)
또는 UNHCR
- 권한 : 난민문제에 대한 국제적인 조치와 조정권한
- 활동 : 난민의 권리와 복지보호
- 수상 : 1954년과 1981년 2차례 노벨 평화상

[출처 : 유엔난민기구]

국제기구

유엔 국제이주기구(IOM)

- 1951년 설립된 현재 172개국 이 IOM의 회원국으로 가입
- IOM은 회원국 정부와 이주민에게 다양한 서비스와 정책 제안을 제공
- 이주관리에 관한 국제협력 장려
- 이주 노동자, 이재민, 난민, 트래피킹 피해자 등 광범위한 이주자에게 도움 제공

[출처 : 유엔난민기구]

.. 5 ..

우리나라와 외국의 난민법제

우리나라의 난민법제의 연혁

1 연혁

1991년 | 난민협약과 난민의정서에 가입

2012년 | 출입국관리법에서 분리 난민법 제정

[출처 : 최유, 권채리 「난민법」에 대한 사후적 입법평가, 2017]

우리나라의 난민법제의 연혁

2 제정 난민법

제정목적 | 인권국가로서 국제규범의 충실한 이행

특 징 | 아시아 최초의 난민법

[출처 : 최유, 권채리 「난민법」에 대한 사후적 입법평가, 2017]

우리나라의 난민법제의 연혁

3 중요내용

- 난민관련 개념에 관한 규정
- 강제송환 금지의 원칙의 천명
- 난민인정의 신청 및 난민인정절차
- 난민인정심사기간제한
- 난민신청자구금제한
- 재정착난민 규정

[출처 : 최유, 권채리 「난민법」에 대한 사후적 입법평가, 2017]

우리나라의 난민법제의 연혁

3 중요내용

- 난민의 처우에 관한 규정
- 난민의 가족결합 보장의 명문화
- 난민신청자의 생계비지원원칙

[출처 : 최유, 권채리 「난민법」에 대한 사후적 입법평가, 2017]

외국의 난민법제



- ① 1946년 헌법전문에서 비호권(droit d'asile)을 최초로 인정
- ② 1993년 헌법개정을 통해 현행 헌법에 비호에 관한 규정 신설
- ③ 1952년 난민에 관한 법률 제정
- ④ 2004년 법전화 작업에 따라 난민에 관한 사항은 외국인법전에서 규율

[출처 : 김대근 외, 난민심사제도의 개선 방안에 관한 연구, 2017]

외국의 난민법제



- ① 비호권을 기본법(1949)에서 기본권으로 규정
- ② 난민법제의 근간법률 : 난민법(Asylgesetz)과 난민인정신청자지원법
- ③ 난민법의 주요내용 : 난민의 법적지위, 난민보호의 개념과 요건, 일반절차와 신속절차, 난민신청자의 권리, 난민소송절차 등
- ④ 난민심사 : 행정청인 연방 이민난민청(BAMF)

[출처 : 김대근 외, 난민심사제도의 개선 방안에 관한 연구, 2017]

외국의 난민법제



- ① 세계 제1의 재정착희망난민수용국
- ② 난민인정심사절차는 이민국적법(INA)에서 규정
- ③ 난민문제 담당부서 : 미국 국무부 산하 인구난민이주국
- ④ 전문적 난민심사와 비호심사관제도의 발전

[출처 : 김대근 외, 난민심사제도의 개선 방안에 관한 연구, 2017]

외국의 난민법제



- ① 우리나라와 가장 유사한 제도를 운영: 난민법 제정 (2012)전까지 일본과 동일한 형태의 법제를 보유
- ② 1981년 난민협약과 1982년에 난민지위에 관한 의정서에 가입
- ③ 1981년 출입국관리법을 출입국관리 및 난민인정법(입관법)으로 개정
- ④ 일본 난민법은 낮은 난민 인정률, 장기화된 심사와 같은 특징이 있음
- ⑤ 시리아 난민들 중 일부의 정착 지원을 포함한 재정착 난민제도

[출처 : 김대근 외, 난민심사제도의 개선 방안에 관한 연구, 2017]

외국의 난민법제



⑥ 문제점 :

- 투명하지 못한 난민인정심사절차
- 독립적인 이의신청기구의 부재
- 폐쇄적인 형태에서 난민면접

[출처 : 김대근 외, 난민심사제도의 개선 방안에 관한 연구, 2017]

오늘의 퀴즈



오늘 학습한 내용을 바탕으로 문제를 풀어보세요.

- 1 2 3 4 5



1

일본은 우리나라와 상이한 난민제도를 제도를 운영하고 있다. 예컨대 난민에 대해 출입국관리법과 난민법이 근간법이 되고 있다.



A

일본은 우리나라와 거의 유사한 난민제도를 제도를 운영하고 있습니다. 우리나라가 출입국관리법에서 분리된 별도의 난민법을 가지고 있는 반면, 일본은 기존의 출입국관리법에 난민에 관한 일부 조항을 삽입하여 1981년 출입국관리 및 난민인정법(입관법)으로 개정하였습니다. ➔ 학습내용 ⑤로 돌아가서 확인해보세요.

오늘의 퀴즈

오늘 학습한 내용을 바탕으로 문제를 풀어보세요.

<이민법제론>

- 1
- 2
- 3
- 4
- 5

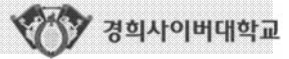
Q 2

공자, 모세, 마르크스, 프로이트, 쇼팽 등에 공통점이 있다면, 그들이 난민 또는 망명과 관련된 인물들이라는 점이다.

O X

A 예수 그리스도, 달라이 라마, 아인슈타인, 독립운동가 김구, 김대중 전 대통령, 문재인 대통령 등도 한결같이 망명자 또는 난민 지위를 가졌던 사람 또는 난민의 후손입니다.

➔ 학습내용 ①로 돌아가서 확인해보세요.



오늘의 퀴즈

오늘 학습한 내용을 바탕으로 문제를 풀어보세요.

<이민법제론>

- 1
- 2
- 3
- 4
- 5

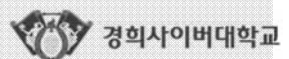
Q 3

최초 난민개념의 출현은 1648년 베스트팔리아 체제로 올라가는데, 본국으로부터 보호를 받지 못하는 사람들을 난민으로 분류하고 이들에게 이주의 권리를 인정하면서 부터 이다.

O X

A 1648년 베스트팔리아 조약이 그 배경입니다. 난민은 종교적 신앙이 달라 본국의 보호를 못 받는 사람들이었습니다. 현대적 의미의 난민개념 등장은 제1차와 제2차 세계대전과 함께입니다.

➔ 학습내용 ①로 돌아가서 확인해보세요.



오늘의 퀴즈

오늘 학습한 내용을 바탕으로 문제를 풀어보세요.

〈이민법제론〉

1 2 3 4 5

Q 4

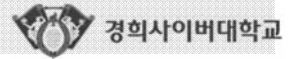
난민과 구별개념으로 위임난민, 경제적 이주민, 보충적 보호자, 정착희망난민을 들 수 있는데, 경제적 이주민도 난민개념에 포함된다.

O X

A 경제적 이주민은 난민인정 사유에 해당하지 않습니다.
참고로 보충적 보호자란 인도주의적 배려에서 체류가 허가된 사람입니다.

➔ 학습내용 ②로 돌아가서 확인해보세요.

-43-



오늘의 퀴즈

오늘 학습한 내용을 바탕으로 문제를 풀어보세요.

〈이민법제론〉

1 2 3 4 5

Q 5

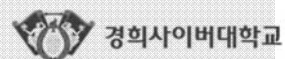
난민인정자와 난민신청자는 동일한 수준의 권리가 부여된다.

O X

A 난민인정자는 기본적으로 국민과 같은 수준의 권리와 의무가 부여됩니다.
그러나 난민신청자는 위급한 상황에 따른 제한적 의료 지원이 제공되며,
6개월 이내 생계비가 지원되는 정도입니다. 사회보장적 혜택은 극도로 제한됩니다.

➔ 학습내용 ②로 돌아가서 확인해보세요.

-44-



오늘의 정리

○○ 오늘 학습한 내용을 확인하면서 학습한 내용을 정리하세요.

- ① 난민의 역사와 원인을 설명함
- ② 난민의 법적 개념과 난민관련 용어를 설명함
- ③ 우리나라와 세계적 난민현황을 설명함
- ④ 국제난민규범과 국제난민기구를 설명함
- ⑤ 우리나라와 외국의 난민법제를 간략히 정리함

